

1. Verder op de ingeslagen weg

MR. M.M. FIMERIUS

Voor u ligt het eerste nummer van jaargang 16 van het *Tijdschrift Aanbestedingsrecht en staatssteun*. Ook dit jaar zullen wij u weer op de hoogte houden van de belangrijkste ontwikkelingen op het gebied van het aanbestedings- en staatssteunrecht.

Het aanbestedingsrecht ontwikkelt zich voor een belangrijk deel door het grote aantal aanbestedingsgeschillen dat ieder jaar aan de Europese en nationale rechters en/of aan de Commissie van Aanbestedingsexperts wordt voorgelegd. De kronieken geven een goed beeld van deze ontwikkelingen. De kroniek van de aanbestedingsjurisprudentie en de adviezen van de Commissie van Aanbestedingsexperts zullen in het eerstvolgende nummer verschijnen. In de tweede helft van dit jaar zal ook de kroniek Staatssteunrecht weer verschijnen in het tijdschrift.

Wat betreft de regelgeving op het gebied van het aanbestedingsrecht zullen de ontwikkelingen in 2019 naar verwachting beperkt zijn. Op 18 april 2019 wordt het Aanbestedingsbesluit en het Aanbestedingsbesluit op defensie- en veiligheidsgebied gewijzigd. Er wordt een artikel 6 toegevoegd waarin is bepaald dat aanbestedende diensten en speciale-sectorbedrijven voor overeenkomsten waarop de aanbestedingsrichtlijnen van toepassing zijn elektronische facturen kunnen ontvangen en verwerken die aan de Europese norm en lijst met syntaxen voldoen.

Deze wijziging betreft een implementatie van Richtlijn 2014/55/EU. De verwachting is dat aanbestedende diensten door deze wijziging gaan profiteren van veel voordelen die e-factureren biedt, zoals tijd- en kostenbesparingen, minder milieubelasting en een vermindering van administratieve lasten. Daarnaast worden mogelijkheden gezien voor innovatieve diensten, zoals ketenfinanciering.

Het wetsvoorstel van 5 december 2018 van de Kamerleden Ellemeet (GroenLinks) en Van der Staaij (SGP) waarmee wordt beoogd dat de aanbestedingswet niet van toepassing wordt verklaard voor opdrachten op het gebied van de Wmo 2015, de Jeugdwet of de Participatiewet moet nog in

de Tweede Kamer worden behandeld. Niet te verwachten valt dat dit wetsvoorstel zal worden aangenomen, aangezien het voorstel niet in lijn is met het Europese recht. Er loopt al een inbreukprocedure tegen Nederland in verband met de woningcorporaties. Nederland zal niet uit zijn op een tweede inbreukprocedure vanwege naleving van de aanbestedingsrichtlijnen.

Ten aanzien van het traject Beter Aanbesteden zijn reeds diverse acties uitgevoerd. Ook het aankomende jaar zal daaraan verder worden gewerkt. Naar aanleiding van de motie Amhaouch c.s. is door de staatssecretaris een onderzoek gestart naar inbesteding. In genoemde motie wordt aangestuurd op het opzetten van een openbaar digitaal inbestedingsregister waarin melding moet worden gemaakt van alle voorgenomen beslissingen rondom inbesteden. De resultaten van het onderzoek zijn op dit moment nog niet bekend. De staatssecretaris zal de Kamer begin 2019 informeren over de resultaten van dit onderzoek en de uitvoering van de motie. Of het tot een inbestedingsregister komt, is dus nog maar de vraag. Mocht hiertoe worden overgegaan, dan zou het in ieder geval nuttig zijn als aanbestedende diensten niet alleen worden verplicht om melding te maken van een voorgenomen beslissing rondom inbesteding maar dat de aanbestedende dienst ook moet aangeven op welke wijze wordt voldaan aan de eisen die gelden voor geïnstitutionaliseerde samenwerking, zodat de rechtmatigheid van de (quasi-)inbesteding toetsbaar is.

Namens de redactie, wens ik u een prachtig 2019!

Over de auteur

Mr. M.M. (Greetje) Fimerius

Advocaat bij AKD.